

**BỘ TƯ PHÁP**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 234/BTP-VP

Hà Nội, ngày 11 tháng 8 năm 2020

V/v trả lời kiến nghị của cử tri  
tỉnh Bình Định, thôn 9, Quốc hội  
khóa XIV

**ĐOÀN ĐBQH TỈNH BÌNH ĐỊNH**  
Số: 929  
**ĐẾN** Ngày: 26/8/2020  
Chuyên: P. Thịnh  
Lưu hồ sơ:

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Bình Định

Bộ Tư pháp nhận được 01 kiến nghị của cử tri tỉnh Bình Định do Ban Dân nguyện, Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến theo Công văn số 223/BDN ngày 15/6/2020 và 01 kiến nghị do Văn phòng Chính phủ chuyển đến theo Công văn số 5301/VPCP-QHĐP ngày 01/7/2020. Sau khi nghiên cứu nội dung các kiến nghị, Bộ Tư pháp xin trả lời như sau:

**Kiến nghị số 1<sup>1</sup>:** Hiện nay tình trạng thiếu niên sử dụng ma túy, các chất gây nghiện phạm tội đang có xu hướng gia tăng, nhưng Luật Xử lý vi phạm hành chính (XLVPHC) năm 2014 chưa có quy định cai nghiện bắt buộc đối với đối tượng này. Đề nghị nghiên cứu trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung Luật XLVPHC phù hợp thực tiễn và có chế tài cụ thể để ngăn chặn tệ nạn này trong thiếu niên; đảm bảo quyền trẻ em và các quy định chung của pháp luật.

**Trả lời:**

Bộ Tư pháp tán thành nhận định của cử tri về tình trạng thiếu niên sử dụng ma túy, chất gây nghiện phạm tội đang có xu hướng gia tăng. Hiện nay, dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật XLVPHC (trình Quốc hội) đã dự kiến, bổ sung, đề xuất quy định một cách tổng thể việc áp dụng biện pháp xử lý hành chính và biện pháp thay thế XLVPHC đối với người từ đủ 12 tuổi đến dưới 18 tuổi có hành vi sử dụng trái phép chất ma túy hay nghiện ma túy như sau:

- Đối với người từ đủ 14 tuổi đến dưới 18 tuổi, trong thời hạn 06 tháng đã hai lần bị xử phạt vi phạm hành chính về hành vi sử dụng trái phép chất ma túy, đã bị lập biên bản vi phạm hành chính đối với lần vi phạm thứ ba thì áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn. Trường hợp này, nếu có nơi cư trú ổn định và đáp ứng một số các điều kiện theo quy định thì có thể xem xét áp dụng biện pháp thay thế XLVPHC quản lý tại gia đình.

- Đối với người từ đủ 12 tuổi đến dưới 18 tuổi nghiện ma túy thì áp dụng biện pháp đưa vào trường giáo dưỡng. Trường hợp này, nếu có nơi cư trú ổn

<sup>1</sup> Câu số 53, Công văn số 223/BDN.

định và đáp ứng một số điều kiện theo quy định thì có thể xem xét áp dụng biện pháp thay thế XLVPHC giáo dục dựa vào cộng đồng.

Bên cạnh đó, hiện nay Bộ Công an cũng được giao chủ trì lập đề nghị xây dựng Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng, chống ma túy. Bộ Tư pháp sẽ phối hợp chặt chẽ với các bộ, ngành nghiên cứu, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan nhằm xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật về áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc để giải quyết những khó khăn, vướng mắc, đáp ứng yêu cầu thực tiễn và công tác quản lý nhà nước.

**Kiến nghị số 2<sup>2</sup>:** Cừ tri cho rằng thời gian qua, công tác xây dựng pháp luật tiếp tục có những cải tiến, đổi mới. Công tác phối hợp giữa các cơ quan của Chính phủ, Quốc hội và cơ quan, tổ chức có liên quan ngày càng chặt chẽ, hiệu quả hơn. Quốc hội, UBTWQH, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tăng cường chỉ đạo, đôn đốc trong việc chuẩn bị các dự án, dự thảo. Công tác ban hành văn bản quy định chi tiết đã có nhiều tiến bộ, tuy nhiên tình trạng nợ đọng văn bản vẫn còn; việc đề nghị điều chỉnh Chương trình để bổ sung thêm dự án vẫn diễn ra phổ biến, trong đó có không ít dự án được đề nghị bổ sung vào thời điểm gần sát kỳ họp Quốc hội, gây khó khăn, bị động cho các cơ quan của Quốc hội; tình trạng xin lùi thời gian trình hoặc rút dự án ra khỏi Chương trình do chưa chuẩn bị kịp, không bảo đảm chất lượng vẫn còn. Đề nghị Chính phủ quan tâm khắc phục những hạn chế nêu trên, nhất là đẩy nhanh tiến độ ban hành các văn bản quy định chi tiết thi hành Luật đã có hiệu lực pháp luật.

#### **Trả lời:**

Thời gian qua, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã quan tâm, chỉ đạo quyết liệt công tác triển khai thi hành luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết. Bộ Tư pháp, Văn phòng Chính phủ, Tổ công tác của Thủ tướng Chính phủ thường xuyên theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện và phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh trong công tác này. Qua đó, công tác xây dựng pháp luật tiếp tục đạt nhiều kết quả tích cực. Tuy nhiên, đúng như đại biểu đã nêu, vẫn còn tình trạng xin lùi thời hạn trình hoặc rút dự án ra khỏi Chương trình do chưa kịp chuẩn bị, một số văn bản quy định chi tiết chưa được ban hành để có hiệu lực đồng thời với luật, pháp lệnh.

Để khắc phục những hạn chế nêu trên và đẩy nhanh tiến độ, nâng cao chất

<sup>2</sup> Câu số 130, Công văn 5301/VPCP-QHĐP.

lượng, hiệu quả công tác này trong thời gian tới, Bộ Tư pháp sẽ tiếp tục tham mưu với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ các giải pháp như sau:

### **1. Về công tác ban hành văn bản quy định chi tiết**

Bộ Tư pháp sẽ tham mưu, kiến nghị với Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo các đồng chí Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ thực hiện một số nội dung sau:

- Trực tiếp chỉ đạo công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật nói chung, trong đó có việc ban hành văn bản quy định chi tiết; tiếp tục siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong công tác này, phân công rõ trách nhiệm của từng đơn vị, cá nhân trong việc nghiên cứu, soạn thảo, trình văn bản. Thường xuyên kiểm tra, kiểm điểm rõ trách nhiệm và có hình thức xử lý trách nhiệm đối với đơn vị, cá nhân để xảy ra tình trạng chậm tiến độ và không bảo đảm chất lượng văn bản; cương quyết không xem xét khen thưởng cho các tổ chức, cá nhân để xảy ra tình trạng nợ ban hành văn bản.

- Quan tâm, nâng cao năng lực đội ngũ công chức làm công tác xây dựng pháp luật, nhất là đội ngũ công chức làm công tác pháp chế ở bộ, ngành và địa phương; tiếp tục chuẩn hóa đội ngũ công chức làm công tác pháp chế ở các bộ, ngành, địa phương. Đồng thời, xem xét và bố trí nguồn kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng pháp luật nói chung và xây dựng văn bản quy định chi tiết nói riêng.

- Trong giai đoạn soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật, cần đồng thời chuẩn bị dự thảo văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ để trình kèm theo khi trình dự án, dự thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Đối với những dự án, dự thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết mà nội dung dự kiến giao quy định chi tiết có liên quan đến nhiều bộ, cơ quan ngang bộ thì phải chỉ rõ trách nhiệm của các bộ, cơ quan ngang bộ và lấy ý kiến của các cơ quan này. Nội dung giao quy định chi tiết cần phải được nêu rõ trong Tờ trình và dự thảo luật, pháp lệnh, nghị quyết.

- Ngay sau khi Quốc hội thông qua luật, nghị quyết, các bộ, cơ quan ngang bộ phải gửi đề xuất các văn bản quy định chi tiết cho Bộ Tư pháp tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Trong đó, cần lưu ý áp dụng nguyên tắc một văn bản để quy định chi tiết nhiều nội dung được giao, hạn chế số lượng văn bản quy định chi tiết. Tập trung các nguồn lực để tổ chức soạn thảo văn bản quy định chi tiết đúng thời hạn trong quyết định của Thủ tướng Chính phủ. Kịp thời báo cáo

Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về những khó khăn, vướng mắc trong quá trình soạn thảo văn bản quy định chi tiết để tìm cách tháo gỡ, đề xuất những giải pháp khắc phục khó khăn, vướng mắc đó.

- Bộ Tư pháp tiếp tục tăng cường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết, tập trung nguồn lực để bảo đảm tiến độ, chất lượng thẩm định. Nội dung ý kiến thẩm định cần thể hiện rõ ý kiến về phạm vi, nội dung, chủ thể được giao quy định chi tiết, thời điểm có hiệu lực của nội dung giao quy định chi tiết để bảo đảm tính khả thi.

## **2. Về việc thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh**

Trong thời gian tới, để khắc phục tình trạng xin rút, xin lùi thời hạn trình các dự án luật, pháp lệnh, Bộ Tư pháp sẽ tiếp tục tham mưu với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo thực hiện một số giải pháp sau:

- Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc các bộ, cơ quan ngang bộ bảo đảm chất lượng, đẩy nhanh tiến độ soạn thảo, trình, ban hành văn bản, khắc phục tình trạng xin lùi thời hạn trình và xin rút các dự án luật, pháp lệnh.

- Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ trực tiếp phụ trách và chỉ đạo công tác xây dựng pháp luật; chịu trách nhiệm trước Chính phủ về kết quả công tác xây dựng pháp luật của cơ quan mình; coi việc hoàn thành Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh được giao là một trong những căn cứ để đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ.

- Các bộ, cơ quan ngang bộ thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc quyết liệt công tác thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh nhằm bảo đảm chất lượng và tiến độ; hạn chế tình trạng xin lùi thời hạn trình văn bản. Tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan chủ trì soạn thảo đối với việc bảo đảm tiến độ và chất lượng văn bản theo quy định tại Điều 7 của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Các bộ, cơ quan ngang bộ được giao chủ trì soạn thảo có trách nhiệm thực hiện nghiêm các quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Trong quá trình soạn thảo, chủ động phối hợp với Bộ Thông tin và Truyền thông và các cơ quan, tổ chức liên quan tổ chức truyền thông sâu rộng, có trọng tâm, trọng điểm để các cơ quan, tổ chức và người dân nắm bắt thông tin đầy đủ về nội dung cơ bản của các dự án luật và tham gia vào quá trình xây dựng dự án luật.

- Bộ Tư pháp tiếp tục nâng cao chất lượng thẩm định các dự án luật, bảo đảm đúng tiến độ; kiên quyết trả lại hồ sơ đối với các dự án, dự thảo không đủ hồ sơ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; cần thể hiện rõ quan điểm không đủ điều kiện trình Chính phủ và đề nghị không đưa vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh đối với các dự án, dự thảo không bảo đảm chất lượng; phối hợp với Văn phòng Chính phủ tăng cường công tác đôn đốc, theo dõi tình hình thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh.

Trên đây là trả lời của Bộ Tư pháp đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Bình Định, trân trọng gửi tới Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Bình Định để trả lời cử tri./. *lt*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Phó TTgTTCP Trương Hòa Bình (để báo cáo);
- Ban Dân nguyện, UBTWQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Công TTĐT;
- Lưu: VT, VP(TH&KSTTHC).

  
**Lê Thành Long**